

從民國九零年代初開始，台灣農業的產值即逐年下降，原因之一是台灣加入 WTO 後，必須開放國外農產品的進口。面對美國澳洲等農業大國農產品的競爭，台灣農業無異是雪上加霜。台灣農業發展的癥結包括技術、人力和市場等因素，加上政府政策上的忽視，使得台灣農業被視為無關緊要的產業。

雖然農業就業人數目前僅佔整個就業人口的一小部分，就出口產值而言，也微不足道，不到工業出口產值的百分之二。但不論以城鄉均衡發展的角度衡量，或是從台灣環境保護的角度審視，農村都具有其不可忽視的角色。產值逐年減少的農村，因為農地價值低，除了難以留住年輕人口，因為水土保持的誘因低，勢必更不利於台灣整體的環境保護。不肖業者購買農地填埋有毒廢棄物，山坡地或水土保持區的任意開發，正反應了此一問題的嚴重性。因此政府面對農業的衰退，不能再一味地僅以補貼或收購為其政策主軸，農業技術的提升和國外市場的拓展需相輔相成。

台灣農業已不再以糧食作物為主，而逐步朝高價值農產品發展。過去幾年來台灣在花卉、水果和養殖漁業上都有不錯的表現，出口的主要產品也以這些高價值的作物為主。另外，被視為傳統作物的稻米或茶葉，透過精緻化的生產，凸顯其特殊的價值後，也能夠帶來較高的市場價值。因應市場需求的多樣化，許多農民得以成功轉型，就算是傳統作物也能因此提高其價值。

但令人振奮的農村故事，卻掩飾不了讓人憂心的趨勢。主計處最近公佈的農產品進出口資料顯示，去年一至十一月的農產品出口值，較前年同期減少了百分之三點七，同一期間的工業產品出口則能維持百分之十三的成長。因此農產品出口的衰退顯然不是景氣波動的問題，農產品出口減少明顯是台灣本身農業產銷的問題所致，特別是缺乏對國外市場的開拓。台灣農業經營者多屬小農，加上從業人數逐年減少，很難寄望業者本身去開拓國外市場。因為其中的資訊取得及行銷網絡的經營等，都需要相當的人力和資金。因此我們在過去也呼籲政府，必須在這方面扮演更積極的角色，開拓產銷的管道，並確實檢討出口面對的問題，以提升台灣農產品長期的競爭力。

近年來，政府積極推動農村產業的轉型，不僅希望發展精緻農業及有機農業，更希望朝休閒農業的方向發展，將農村生產活動與國人的休閒活動結合。這部分的績效無法從進出口值顯示出來，但從各地方縣市政府近年來熱衷於舉辦各式各樣的主題旅遊節慶，不難看出這些活動的確吸引了一定的人潮。但這些活動因為過多雷同，多數並不具特色，因此未來政府的補助減少後，多數活動勢必面臨停擺的困境。

不論是開拓出口或是發展休閒農業，台灣農業的發展都必須面對許多難題。因此除了研發投入和市場開拓外，政府更需扮演好其管理者的角色，提供產品認證，和對產品作衛生安全把關。最近瀝青鴨事件引起消費者恐慌，造成

鴨農嚴重損失，顯示政府防範未然的重要性。政府從去年開始推動新農業運動，試圖突破農業發展的困境。但發展農業需要的是長期的投入，許多基礎的投注，如研發投入，市場調查，安全衛生查核，短期內不易看出績效，因此得不到政府的重視。發展新農業，何必好大喜功，追根究底，不過默默耕耘吧。